



Istituto Autonomo Case Popolari

Piazzale Falcone e Borsellino n°15
91100 TRAPANI

AREA GESTIONE PATRIMONIO - SERVIZIO SEGRETERIA TECNICA E APPALTI

COPIA DETERMINA N. 721 ANNO 2018 DEL 22-10-2018

NUMERO DETERMINA DI AREA: 297

OGGETTO:

ACQUISTO SOFTWARE GESTIONALE DELL'E-PROCUREMENT E RELATIVI SERVIZI". DETERMINA A CONTRARRE E PRENOTAZIONE IMPEGNO. C.I.G. -Z9B2568E37



Istituto Autonomo Case Popolari

Piazzale Falcone e Borsellino n°15
91100 TRAPANI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- SERVIZIO SEGRETERIA TECNICA E APPALTI

PROPOSTA N. 60 ANNO 2018 DEL 19-10-2018

OGGETTO:

ACQUISTO SOFTWARE GESTIONALE DELL'E-PROCUREMENT E RELATIVI SERVIZI". DETERMINA A CONTRARRE E PRENOTAZIONE IMPEGNO. C.I.G.-Z9B2568E37

**F.to IL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO GIOVAN BATTISTA SCADUTO
PROPONE**

PREMESSO:

- che l'art. 22 "*Regole applicabili alle comunicazioni*" della **direttiva comunitaria 2014/24/EU** sugli appalti pubblici, introduce l'obbligo di abbandono della modalità di comunicazione cartacea tra stazioni appaltanti e imprese in tutta la fase di gara.
- che la stessa Direttiva, motiva l'introduzione dei mezzi elettronici di comunicazione come lo strumento in grado di accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto, ed invita gli Stati membri a provvedere affinché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra stazioni appaltanti e imprese siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, i quali garantiscono l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione
- che come esplicitato dal comma 52 della stessa direttiva, i mezzi elettronici di informazione e comunicazione possono semplificare notevolmente la pubblicazione degli appalti e accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto.
- che la legge di recepimento Italiana, il **D.Lgs. 50/2016** (Codice dei contratti pubblici), recepisce con l'art. 40 l'obbligo di utilizzo immediato (18 aprile 2016) dei mezzi di comunicazioni elettronici per le Centrali di Committenza (comma 1), mentre ne differisce l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018 alle altre stazioni appaltanti (comma 2);
- che tra i compiti di questo Ente rientra quella di stazione appaltante per la gestione del proprio patrimonio immobiliare, e pertanto, nel rispetto della normativa in materia vigente, deve necessariamente dotarsi per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di una piattaforma di negoziazione digitale basata sul web (*e-procurement*);
- che a tal fine questo Istituto, ha esperito un'indagine di mercato con diversi operatori economici presenti sul mercato prendendo visione delle attuali condizioni economiche;
- che tra i preventivi pervenuti, (DIGITALPA SRL, MAGGIOLI SPA, HELDIS SRL, STUDIO AMICA SOC. COOP.) è stato individuato più vantaggioso per questo Ente, quello fatto pervenire dall'operatore economico DIGITALPA SRL, Partita IVA ... omissis..., con sede in Via Tommaso D'Acquino 18/A - 09134 Cagliari, assunto al protocollo al n. 13347 del 24/09/2018;
- che il ricorso all'affidamento diretto trova giustificazione nelle seguenti motivazioni:
 1. tempistiche molto stringenti;
 2. la particolarità della fornitura richiesta;
 3. affidabilità del fornitore;
 4. convenienza dei prezzi praticati dall'operatore economico.
- che l'operatore economico di cui sopra ad oggi è presente sul MePa;
- che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/15, nel favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*) prevede:
 1. l'obbligo per le PP.AA. di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma. La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'art. 1 co. 1 del d.l. n. 95/12 (legge 135/12) e dell'art. 11 oc.6 del d.l. 98/11 (legge 115/2011) la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

2. l'obbligo per le PP.AA. di fare ricorso al mercato elettronico della PA ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000 e fino alla soglia comunitaria.

Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'art. 1, co.1 del d.l. 95/12.

- che il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) è un mercato digitale per la PA, in cui le PP.AA. registrate possono ricercare, confrontare ed acquisire i beni e servizi, per valori inferiori alla soglia comunitaria, proposti dalle aziende fornitrici abilitate a presentare i propri cataloghi sul sistema creando fra loro un rapporto concorrenziale e Consip definisce in appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione e la registrazione dei Fornitori e delle PP.AA.;

- che una volta individuati all'interno dei cataloghi i beni di interesse, è possibile acquistare tramite Ordine diretto, Richiesta d'offerta o Trattativa diretta;

- che l'importo complessivo è pari ad **€ 7.320,00** iva inclusa e quindi inferiore alla soglia dei € 40.000,00 e che pertanto è possibile procedere in via autonoma e motivata all'affidamento ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 co. 2 lett.a) del d.lgs. 50/16 mediante affidamento diretto senza procedimento di gara, senza richiesta di preventivi, come modificato dal d.lgs. 56/17;

VALUTATO opportuno procedere con la modalità trattativa diretta in quanto tale procedura:

- risponde a due precise fattispecie normative tra le quali l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del d.lgs. 50/16;

- si configura come una modalità di negoziazione semplificata;

- consente la rapidità e la trasparenza legati all'impiego di uno strumento totalmente telematico; **CONSIDERATO** inoltre che l'articolo 36 comma 2 lettera a) prevede: "*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*";

VISTO il secondo periodo dell'art. 32 comma 2 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che recita "*Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*"

PRECISATO che:

• il contratto ha per oggetto "**Acquisto software gestionale dell'e-procurement e relativi servizi**";

• il contratto verrà stipulato mediante piattaforma MePA;

• la scelta del contraente avverrà mediante affidamento diretto ex art. 36 co. 2 lett a) del d.lgs. 50/16. **CONSIDERATO** che tale acquisto rientra tra gli obblighi inderogabili di legge e che si rende urgente per l'esigenza di bandire diversi appalti il cui finanziamento è legato a specifici fatti temporali; **VISTO** il d.lgs 50/16 e ss.mm.ii. e in particolare:

• l'art. 35 co. 1 inerente le soglie di rilevanza comunitaria;

• l'art. 36 co. 2 lett. a);

• l'art. 36 co. 6 che recita: "*per le procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di Consip s.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni*";

VERIFICATO che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura di

beni comparabili con quelli di cui all'oggetto;

RILEVATO che l'art.7 della legge 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prescrive il ricorso al mercato elettronico della P.A. (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;

TENUTO CONTO che in tema di qualificazione della stazione appaltante si evidenzia che non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'art. 37 citato;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento dell'acquisto del bene in questione mediante ricorso al **MePA** utilizzando lo strumento "**Ordine diretto**";

RICHIAMATO l'art. 32, comma 10, lett.b) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che il termine dilatorio c.d. "stand still" (35 gg. dalla comunicazione dell'aggiudicazione) per la stipula del contratto non si applica, tra l'altro, nel caso di acquisti effettuati attraverso il mercato elettronico; **RICHIAMATO**, altresì, con riferimento alla verifica dei requisiti per la stipula del contratto il comunicato dell'ANAC del 10/12/2015 con il quale si evidenzia che: *"con riferimento alle gare gestite*

con modalità telematiche, Consip, in qualità di gestore del MePA, ai sensi dell'art. 71 del d.p.r. 445/2000, effettua controlli sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive in ordine al possesso dei requisiti di carattere generale, rese dagli operatori economici in fase di abilitazione al MePA e rinnovate ogni sei mesi. A tal fine procede a verifiche a campione o in caso di sospetto sulla veridicità delle autocertificazioni rese dai partecipanti, presso le amministrazioni competenti (INPS, INAIL, Agenzia delle Entrate, Casellario giudiziale, ecc.) Detti controlli valgono ai fini della partecipazione degli operatori economici alle procedure di affidamento.

La singola stazione appaltante, invece, è tenuta a svolgere le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale esclusivamente nei confronti del soggetto aggiudicatario della singola RDO. A tal fine potrà avvalersi del sistema AVCpass, come precisato nel Comunicato del Presidente del 12 giugno 2013, utilizzando la modalità di interazione «web based» (ossia mediante connessione al sistema AVCpass via web) secondo le indicazioni fornite nel Manuale d'uso dell'applicazione e previa registrazione della stazione appaltante medesima e degli operatori economici partecipanti"

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture 20 dicembre 2017, n. 1300, che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi e nel caso di specie, stante che per l'importo del bene in argomento non è dovuto alcun contributo, né dalla stazione appaltante né tanto meno dall'operatore economico;

ATTESO che in data 19/10/2018 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è il seguente:**Z9B2568E37-**

DATO ATTO che la presente costituisce determina a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, e che, ai sensi dell'art. 31 dello stesso D. Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento di cui al presente atto è il Dott. Savona Pietro quale Direttore Generale di questo Ente;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

VISTO il vigente Statuto;

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

VISTA la Deliberazione commissariale n. 139 del 29/12/2017 di approvazione del bilancio di previsione 2018/2020;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 994 del 29/12/2017 di approvazione del Bilancio gestionale 2018/2020;

VISTO il Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Infrastrutture e Mobilità Trasporti prot. n. 39/S3 del 11/01/2018, acclarato al protocollo generale dell'Ente al n. 422 del 12/01/2018 con il quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020;

VISTA la Deliberazione commissariale n. 2 del 16/01/2018 che dichiara l'esecutività della citata deliberazione n. 139 del 29/12/2017, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020;

PROPONE DI DETERMINARE

APPROVARE la narrativa che precede intendendosi qui integralmente riportata;

AVVIARE sul sistema MePA - Mercato Elettronico - la procedura denominata “**Ordine diretto**” ai fini dell’affidamento diretto ai sensi dell’art. 36 co.2 lett. a) del d.lgs 50/16 e ss.mm.ii con l’operatore economico DIGITALPA SRL, Partita IVA ... omissis..., con sede in Via Tommaso D’Acquino 18/A ;

PRENOTARE la somma di €**7.320,00**, compreso IVA al 22%, per l’**Acquisto software gestionale dell’e-procurement e relativi servizi** sulla Missione 08 Programma 02 Titolo 2 Macroaggregato n. 202 – Capitolo 214 - Articolo 3 del bilancio di previsione 2018/2020, esercizio finanziario 2018, gestione competenze.

STABILIRE, quanto segue:

- il fine che il contratto intende perseguire è: “**Acquisto software gestionale dell’e-procurement e relativi servizi**”;
- il contratto verrà stipulato nella forma telematica del documento di stipula del contratto relativo ai numero di RDO ai sensi dell’art. 32 co. 14 del d.lgs. 50/16 e ss.mm.ii.;
- la scelta del contraente è effettuata mediante affidamento diretto con l’utilizzo dello strumento “ **Ordine diretto**” tramite MePA;
- il valore del contratto è pari ad €**7.320,00** iva compresa;
- trattandosi di contratto stipulato con modalità elettronica, non occorre il contratto in forma pubblica amministrativa (art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016) e quindi la stipula avverrà a mezzo scrittura privata soggetta a registrazione in caso d’uso, con l’inserimento a sistema del documento di stipula prodotto automaticamente dalla piattaforma MePA contenente i dati della procedura e dell’offerta selezionata ai sensi dell’art. 52 delle Regole del Sistema E-Procurement;

DARE ATTO che la presente determinazione avrà efficacia immediata dal momento dell’acquisizione dell’attestazione di copertura finanziaria.

NOMINARE RUP per la seguente procedura il Dott. Savona Pietro quale Direttore Generale di questo Ente.

PROVVEDERE alla pubblicazione ai sensi del D.lgs 33/13 e ss.mm.ii. - Sez. Amministrazione Trasparente oltre che all’albo pretorio per la generale conoscenza.

F.to IL RESPONSABILE DI PROCEDIMENTO GIOVAN BATTISTA SCADUTO

IL DIRIGENTE DELL' AREA GESTIONE PATRIMONIO

VISTA la superiore proposta di determinazione e ritenuta meritevole di approvazione; **RITENUTO** quindi di adottare il provvedimento come proposto dal Responsabile del Procedimento.

DETERMINA

Di approvare e fare propria la superiore proposta e che di seguito si intende integralmente trascritta

F.to DOTT. PIETRO SAVONA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Si esprime il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell' art.53 e seguenti del D.lgs 118/2011 e art.32 del regolamento di contabilità armonizzata approvato con del.ne comm.le n.100 del 21/10/2016

IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZIARIA

F.to DOTT.SSA NUNZIATA GABRIELE

Tipo						
Bilancio	Missione	Capitolo	Anno	Importo	Importo Pluriennale	Importo Pluriennale 2
Spesa	08.02.202	214 / 3	2018	7.320,00	0,00	0,00
		/				
		/				
		/				
		/				
		/				
		/				
		/				
		/				

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.21 e 24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.