



Istituto Autonomo Case Popolari

Piazzale Falcone e Borsellino n°15
91100 TRAPANI

AREA FINANZIARIA - SERVIZIO AREA FINANZIARIA

DETERMINA N. 943 ANNO 2017 DEL 19-12-2017

NUMERO DETERMINA DI AREA: 293

OGGETTO:

ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA DI CUI AL NODO DEI PAGAMENTI ATTRAVERSO PARTNER TECNOLOGICO – ACQUISIZIONE DEL PACCHETTO SOFTWARE URBIPAY SMART FORNITO DALLA PA DIGITALE SICILIA S.R.L.. CIG: Z5A216066D

IL CAPO DELL' AREA FINANZIARIA

GABRIELE NUNZIATA

Premesso che

- l'articolo 15, comma 5-bis, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per "le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82";

- l'art. 5, comma 1, del D.Lgs 82/2005 e s.m.i., dispone che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad accettare i pagamenti ad esse spettanti, a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione";

- l'art. 81, comma 2bis, così come introdotto dal comma 5 dell'art. 6 del decreto legge 13 agosto 2011 n. 138 convertito con modificazioni dalla Legge del 14 settembre 2011 n. 148 recante "Ulteriori misure" prevede che "Al fine di dare attuazione a quanto disposto dall'articolo 5, DigitPA, mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento";

Preso atto che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha messo a disposizione delle Amministrazioni pubbliche, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), la piattaforma tecnologica "Nodo dei pagamenti-SPC" per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche Amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento;

Viste le linee guida dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi";

Considerato che l'Agenzia per l'Italia Digitale mette a disposizione delle pubbliche amministrazioni, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività, una piattaforma tecnologica per

assicurare l'interconnessione e l'interoperabilità tra queste ultime ed i prestatori di servizi di pagamento, denominata "Nodo Pagamenti – SPC";

Considerato che, in base alle suddette Linee guida, per aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA", le Amministrazioni devono:

- inviare tramite PEC all'indirizzo *protocollo.agid.gov.it* la "Lettera di Adesione (il cui schema è stato predisposto dall'AgID), specificando nell'oggetto della mail "Adesione al sistema dei pagamenti";
- compilare in accordo con l'AgID il "Piano di Attivazione Sistema dei pagamenti", che individua in dettaglio le attività da compiere per attivarsi su "pagoPA", ed inviarlo tramite PEC all'indirizzo *protocollo.agid.gov.it*, specificando nell'oggetto "Piano di Attivazione Sistema dei pagamenti";

Considerato, altresì, che le Amministrazioni possono aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA" tramite due modalità - che possono anche coesistere - e che ogni singola Amministrazione può decidere se e a chi affidare la gestione e/o l'interconnessione dei propri servizi con "pagoPA":

- modalità diretta - per le Amministrazioni che intendono farsi carico direttamente di tutte le attività tecniche necessarie all'attivazione ed al funzionamento su "pagoPA";
- modalità indiretta - per le Amministrazioni che intendano demandare le attività meramente tecniche a Intermediari Tecnologici (soggetti pubblici che aderiscono sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni) e/o Partner Tecnologici (soggetti privati che forniscono esclusivamente servizi ICT alle pubbliche Amministrazioni, senza però essere aderenti al sistema);

Ritenuto di aderire al Sistema dei pagamenti informatici a favore delle PA e dei gestori di Pubblici servizi denominato "Piattaforma PagoPa" per tramite di un partner tecnologico, ritenendo di difficile attuazione la predisposizione delle componenti applicative e dei necessari collegamenti tecnici, scegliendo quindi di utilizzare le procedure informatiche in dotazione dell'I.A.C.P. di Trapani piuttosto che ricorrere a nuove tecnologie che potrebbero non integrarsi perfettamente con i programmi già in uso;

Vista la proposta presentata dalla Società Pa Digitale Sicilia s.r.l. con sede a Delia (CL), via G. Pagliarello, 81, p.i.:omissis.... , acclarata al prot. Gen dell'Ente al n. 19017 del 18/12/2017 ed allegata al presente provvedimento, partner della società Pa Digitale s.p.a. a sua volta partner tecnologico già accreditato al Sistema della piattaforma pago Pa istituita da AGID e appurato che la soluzione offerta garantisce il supporto agli Enti negli adempimenti amministrativi connessi alla adesione formale al circuito "Pago PA" e rende disponibile l'infrastruttura tecnologica che garantisce l'interoperabilità con il Nodo dei Pagamenti SPC e i PSP (Prestatori di Servizi di pagamento) esonerando l'Ente dal dover sostenere gli oneri – economici e organizzativi – di implementazione e configurazione tecnica. Il servizio, assicurando la piena operatività sul Nodo Pagamenti SPC, include tutte le attività necessarie a condurre l'Ente alla piena compatibilità con gli obblighi normativi vigenti in materia di pagamenti elettronici;

Considerato che numerosi vantaggi per l'Ente si riscontrebbero:

- rispondenza agli obblighi normativi vigenti in materia di pagamenti elettronici (art. 5 del CAD e art. 15 D.L. 179/2012);
- Intermediazione PA Digitale nella regolazione dei rapporti con AgID, nelle fasi di adesione amministrativa e di definizione del Piano di attivazione dei servizi;

- nessuna attività tecnologica richiesta all'Ente, in quanto UrbiPay assicura la piena interoperabilità tecnica con il Nodo dei Pagamenti, anche per gli Enti non connessi al Sistema Pubblico di Connettività (SPC);
- affidabilità del servizio, erogato su una piattaforma tecnologica interconnessa con il circuito bancario e già consolidata, in quanto adottata nell'ambito di progetti regionali;
- nessuna necessità per l'Ente di stabilire formali rapporti contrattuali con i Prestatori di Servizi di Pagamento (PSP), poiché è il soggetto versante ad effettuare la scelta del PSP attraverso il quale effettuare il pagamento;
- ottimizzazione di tempi e costi nella gestione della riscossione incassi, ottenendo gli esiti in tempo reale e razionalizzando le attività di rendicontazione e di riconciliazione;
- Gestione automatica delle posizioni debitorie derivate dai gestionali URBI Smart;
- sincronizzazione automatica dei pagamenti effettuati al di fuori del circuito "PAGO-PA" e riferiti a posizioni debitorie generate da URBI Smart;
- consentire al cittadino di poter effettuare pagamenti online (su posizione debitoria accertata o su pagamenti spontanei) attraverso le piattaforme di pagamento messe a disposizione dal circuito "Pago PA";
- consentire al cittadino di interrogare la propria posizione debitoria.

Ritenuto di individuare quale partner tecnologico la società PA Digitale Sicilia con sede legale e amministrativa a Delia (CL), Via G. Pagliarello, n. 81, p.i.:omissis....., partner della PA Digitale s.p.a, attuale fornitore del software integrato in dotazione all'IACP di Trapani per le motivazioni sopra espresse;

Verificato che sul Portale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione è presente l'offerta della società Pa Digitale Sicilia s.r.l. , codice MePa: UrbiPaySmart_enti_3, ad un costo per l'intero pacchetto di €. 4.567,50 + IVA;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta”*;
- l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”*;
- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza ”*;

Richiamati altresì:

– L’art. 26, c. 3, della L. 488/1999 e l’art. 1, c. 449, della L. 296/2006 in materia di acquisti centralizzati;

– L’art. 1, c. 1, D.L. 95/2012 (Conv. L. 135/2012 c.d. “Spending review”) che stabilisce che “Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell’art. 26, c. 3 della L. 23/12/1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.”;

- l’art. 23-ter del D.Lgs. 90/2014, come modificato dall’art. 1, comma 501, della legge 208/2015 (legge di stabilità 2016), che stabilisce che “*Fermi restando l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, I comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro.*”;

- l’art. 1, comma 450, della legge 296/2006 che prevede “*Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. (...)*”;

Richiamato l’art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 rubricato “Fasi delle procedure di affidamento, a norma del quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Preso atto dell’opportunità di procedere ad affidamento diretto della fornitura di cui in oggetto alla ditta come sopra individuata al fine di garantire gli adempimenti normativi entro il 31/12/2017;

Ritenuto di poter procedere ad affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 vista l’urgenza di provvedere in merito stante l’immediata scadenza dell’adempimento da effettuarsi entro il 31/12/2017, mediante ODA sul MePa;

Dato atto che, ai sensi della Legge n. 136/2010, è stato assegnato dall’ANAC tramite procedura informatica, il codice CIG n. Z5A216066D;

Vista la determinazione del direttore generale n. 914 del 13/12/2017 con la quale è stato nominato “Referente dei pagamenti”, relativamente al Sistema dei pagamenti “pagoPA” per mezzo del “Nodo dei pagamenti-SPC”, la dipendente - Responsabile del Servizio Contabilità e Programmazione risorse finanziarie d.ssa Maria Angela Corvitto demandando alla stessa ogni attività inerente e conseguente allo stesso provvedimento;

Visto il regolamento interno di contabilità allo stato vigente;

Vista la deliberazione commissariale n. 130 del 23 Dicembre 2016 con la quale è stato adottato il Bilancio di previsione 2017/2019, corredato di tutti i documenti allegati, sospendendone l'efficacia all'approvazione da parte dell'Assessorato Infrastrutture e Mobilità Trasporti;

Dato atto che con il provvedimento del Dirigente generale del Dipartimento Infrastrutture e Mobilità Trasporti, prot. n. 11310 del 27 febbraio 2017, acclarato al protocollo generale dell'Ente al n. 3255 del 28/02/2017 è stato approvato in via definitiva il Bilancio di Previsione 2017-2019 dell'Istituto Autonomo Case Popolari di Trapani ;

Vista la deliberazione comm.le n. 13 del 28 Febbraio 2017 con la quale si è preso atto dell'approvazione del Bilancio di Previsione da parte dell'Organo tutorio ed è stata resa esecutiva la deliberazione comm.le n. 130 del 23 Dicembre 2016;

D E T E R M I N A

1. Avviare, per le motivazioni espresse in premessa e che si richiamano integralmente, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e art.1 D.L. 95/2012, conv. in L. 135/2012, la procedura di affidamento diretto sul MEPA, finalizzata all'acquisto diretto del pacchetto software UrbiSmart per l'attivazione del Portale Pagamenti Open Web PagoPa e Istanze Online, in attuazione del combinato disposto dell'art. 5 del CAD e dell'art. 15 del D.L. 179/2012, per l'importo di € 4.567,50 oltre Iva 22%;

2. Dare atto che la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- l'importo a base d'asta è pari € 4.567,50 + I.V.A. al 22 %;
- i termini, le modalità e le condizioni del servizio sono specificate nel capitolato tecnico del MEPA;

3. Di affidare, tramite il MEPA, la fornitura di cui sopra come meglio descritta in premessa, alla Società PA Digitale Sicilia con sede legale e amministrativa a Delia (CL), Via G. Pagliarello, n. 81, p.i.:omissis...., Reg. delle imprese di Caltanissetta N.REA CL-101920 – Capitale sociale € 10.000,00 interamente versato, al prezzo di € 5.572,35 (I.V.A. compresa);

4. Impegnare in favore della predetta società la somma complessiva di € 5.572,35 (IVA compresa) con la seguente imputazione:
- per € 4.830,00 sulla Missione 8, Programma 2, titolo 1, Macroaggregato 103, capitolo 36.0 “ Gestione sistema informatico licenze d'uso software”
- per € 742,35 sulla Missione 8, Programma 2, titolo 1, Macroaggregato 103, capitolo 36/3 “ Gestione sistema informatico”
del Bilancio di Previsione 2017/2019, esercizio 2017, gestione competenza, dando atto che l'obbligazione scade nel presente esercizio;

5. Dare atto che il canone di assistenza per la procedura URBISMART sarà concordato ed impegnato sul Bilancio di Previsione 2018/2020 in corso di approvazione;

6. Notificare il presente provvedimento al referente dei pagamenti d.ssa Maria Angela Corvitto affinché la stessa possa raccordarsi con il referente tecnico informatico dell'Ente e con la ditta sopra descritta al fine di porre in essere gli adempimenti sopra prescritti entro la scadenza del 31 dicembre 2017;

7. **Notificare** il presente provvedimento al referente tecnico informatico Sig. GianGaspere Sanbrunone affinché lo stesso possa raccordarsi con il referente dei pagamenti dell'Ente e con la ditta sopra descritta al fine di porre in essere gli adempimenti sopra prescritti entro la scadenza del 31 dicembre 2017;

8. **Trasmettere**, per opportuna conoscenza, il presente provvedimento al direttore generale, al commissario straordinario, al Collegio sindacale ed agli uffici competenti per la pubblicazione.

IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZIARIA

GABRIELE NUNZIATA

AREA FINANZIARIA

SERVIZIO PROPONENTE AREA FINANZIARIA	AREA INTERESSATA FINANZIARIA
Oggetto:	ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA DI CUI AL NODO DEI PAGAMENTI ATTRAVERSO PARTNER TECNOLOGICO – ACQUISIZIONE DEL PACCHETTO SOFTWARE URBIPAY SMART FORNITO DALLA PA DIGITALE SICILIA S.R.L.. CIG: Z5A216066D

Impegno n° 1643 Anno Gestione : 2017
MISSIONE 08.02.103
CAP. 36 / 0
Importo: € 4.830,00 / Anno 2 0,00 / Anno 3 0,00

Impegno n° 1644 Anno Gestione : 2017
MISSIONE 08.02.103
CAP. 36 / 3
Importo: € 742,35 / Anno 2 0,00 / Anno 3 0,00

Impegno n° Anno Gestione :
MISSIONE
CAP. /
Importo: € / Anno 2 / Anno 3

Il sottoscritto Responsabile del Servizio di Contabilità
A T T E S T A
La corretta imputazione della complessiva spesa di € :
5.572,35
Ai capitoli sopradescritti

Data 19-12-2017

NUNZIATA GABRIELE